

## Presentation of Ukrainian delegation on victim assistance in Ukraine

### План действий по оказанию помощи пострадавшим в соответствии с Протоколом V

23/04/09

Украина высоко оценивает деятельность государств-участников Конвенции, направленную на решение многочисленных проблем, связанных с выполнением Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны. Мы рассматриваем принятый на Второй Конференции Высоких Договаривающихся Сторон План действий по оказанию помощи пострадавшим как важный инструмент, призванный способствовать реабилитации и социально-экономической реинтеграции жертв взрывоопасных пережитков войны.

При реализации Плана у нас обозначилось два основных, прежде всего в законодательной сфере, подхода. Один основывался на необходимости разработки отдельного документа, который регулировал бы все вопросы, касающиеся оказания помощи пострадавшим. Второй подход базируется на принципе целесообразности и предлагает использовать уже имеющиеся нормы, с внесением, при необходимости, изменений в существующее законодательство.

При этом мы учитываем следующее:

**Слайд №2. Проблематика, связанная с наличием на территории Украины взрывоопасных предметов времен прошедших войн и вследствие войсковой деятельности.**

Как результат двух мировых войн и длительной неконтролируемой войсковой деятельности, значительная часть территории Украины загрязнена боеприпасами различных видов.

По экспертным оценкам, общая площадь территорий, загрязненной взрывоопасными предметами времен прошедших войн, составляет около 30 тыс. кв. километров (отдельными очагами).

На территории Украины размещаются 34 бывших военных полигона, общей площадью около 15 тыс. кв. км, территория которых остается неочищенной от взрывоопасных предметов.

Усложняют решение этой проблемы техногенные катастрофы, связанные с боеприпасами, (пожары и взрывы на складах, базах, арсеналах хранения боеприпасов).

Только за период с 1996 по 2008 год вследствие неосторожного обращения с боеприпасами и их подрывами пострадало 229 человек (в том числе 57 детей), из них погибло 100 и ранено 129 человек.

**Слайд №3. Основные места сосредоточения на территории Украины взрывоопасных предметов времен прошедших войн.**

Наиболее интенсивное сосредоточение боеприпасов времён минувших войн обнаружено:

I. Автономная республика Крым.

- II. Области, расположенные западнее г. Киева.
- III. Приднепровский район.
- IV. Юго-восточный регион.
- V. Прибрежная акватория Чорного и Азовского морей.

**Слайд №4. Основные места сосредоточения взрывоопасных предметов в результате войсковой деятельности.**

В период 1991-2007 года было расформировано 34 полигона, а их территории передано местным органам власти.

Вместе с тем, передача земель проводилась без обследования территории и очистки от взрывоопасных предметов.

**Слайд №5.** Меры, направленные на эффективную организацию и выполнение работ по разминированию территорий.

На территории Украины сформировано и выполняют задачи 30 групп разминирования численностью от 11 до 32 человек каждая.

Сформировано Центр разминирования МЧС Украины численностью 82 человека

Проводиться переоснащения подразделений разминирования современными приборами и техникой.

**Слайд № 6.** Статистические данные по обнаружению и уничтожению подразделениями МЧС взрывоопасных предметов времен прошедших войн (согласно полученных сообщений от местных органов власти и населения про обнаружение взрывоопасных предметов).

Период	Обнаружено и уничтожено взрывоопасных предметов	Обследовано участков местности районов боевых действий
2006 год	около 105 тыс. ед.	около 435 га
2007 год	свыше 101 тыс. ед.	свыше 485 га
2008 год	около 107 тыс. ед.	около 255 га
I квартал 2009 года	около 10 тыс. ед.	свыше 50 га

**Слайд № 7.** Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации на территории 275 артиллерийской базы ракет и боеприпасов (с. Новобогдановка Мелитопольского района Запорожской области).

Площадь технической территории базы – 145,5 га.

На территории 275 АБРБ было оборудовано 107 мест хранения боеприпасов, в том числе 35 капитальных хранилищ и 72 площадки открытого хранения, где хранилось более 92 тыс. 50 тонн ракет и боеприпасов.

На протяжении 2004-2006 годов на территории базы произошло три возгорания с последующей детонацией боеприпасов. По экспертным оценкам, во время этих событий на территории базы в общем сдетонировало около 57 тыс. тонн боеприпасов.

**Слайд № 8. Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации на территории 275 артиллерийской базы ракет и боеприпасов.**

В период 2006-2008 года подразделениями МЧС выполнена полная очистка всех 145,5 га (100 %) технической территории базы. Уничтожено управляемыми подрывами и обезврежено методом сортировки 35,6 тыс. тонн боеприпасов, в том числе:

	подрывом	—
9,3 тыс. тонн,	сортировкой	— 26,3 тыс. тонн.

Демонтировано 35 бывших капитальных строений хранилищ боеприпасов:

По результатам наблюдений Министерством охраны окружающей природной среды и Министерства охраны здоровья, в ходе выполнения работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на 275 АБРБ ухудшения состояния окружающей природной среды и нарушений жизнедеятельности населения не зафиксировано.

**Слайд № 9.**

С целью разрешения накопившихся проблем, связанных с очисткой территории Украины от взрывоопасных предметов, на протяжении 2007-2008 годов Министерством Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций реализовывались международные проекты:

1. Проект Украина - ОБСЕ „Оказание Правительству Украины помощи в реабилитации территории 275 артиллерийской базы ракет и боеприпасов в с. Новобогдановка, пораженной боеприпасами, которые не взорвались - Фаза Г”.

Бюджет проекта составлял 240 тыс. евро.

Проектом предусматривалось оказание МЧС Украины технической помощи в виде средств бронезащиты, оборудования для поиска и уничтожения боеприпасов, а также проведения курсов по обучению пользованию этим оборудованием.

Проект реализован полностью на протяжении 2007-2008 годов.

2. Проект ЕС - Украина „Поддержка проведения органами власти Украины операций по очистке территории складов боеприпасов в Новобогдановке”.

Бюджет проекта составлял 80 тыс. евро.

Проектом предусматривалась разработка, на основе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на 275 АБРБ, проекта Национальных стандартов и стандартных оперативных процедур по осуществлению разминирования территории Украины от взрывоопасных предметов.

Проект реализован полностью на протяжении 2007-2008 годов.

Пользуясь случаем, хотелось бы еще раз выразить признательность всем, кто способствовал реализации вышеуказанных проектов.

**Слайд № 10. Очистка территории сельскохозяйственных угодий, которые расположены вокруг 275 АБРБ.**

Используя ресурсы МЧС, а также оказанную помощь, в том числе со стороны ЕС и ОБСЕ, в кратчайшие сроки было очищено от взрывоопасных предметов территорию населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, которые расположены вокруг 275 АБРБ, общей площадью 75 кв. километров.

Проведенные мероприятия исключили возможность возникновения жертв среди местного населения и обеспечили безопасное использование земель в сельскохозяйственных целях.

**Слайд № 11. Разминирование территории урочища "Товсте" Белоцерковского района Киевской области (территория бывших складов хранения боеприпасов, которые функционировали в 30-60 годах прошлого столетия).**

В период 2001-2006 годов подразделениями МЧС, по обращениям местных органов власти и населения, на отдельных участках территории урочища было изъято 1455 ед. боеприпасов времен прошлых войн, из них 1109 авиационных бомб.

С 2008 года МЧС начало плановую очистку территории бывших складов, общей площадью около 200 гектаров.

В 2008 году подразделениями МЧС проведено:

сплошную очистку территории от взрывоопасных предметов - 26 га (более 10 %);

выявлено и уничтожено 3229 ед. взрывоопасных предметов, из них 1159 авиабомб.

Работы по полному разминированию территории урочища "Товсте" планируется завершить к концу 2011 года.

**Слайд № 12. Обезвреживание взрывоопасных предметов, которые остались со времен Второй мировой войны в районах городов Севастополя и Керчи.**

Общая площадь, на которой проводятся работы по разминированию, составляет более 1380 га, кроме того подлежит обследованию более 650 погонных метров горных выработок и каменоломен. Прогнозируемое количество боеприпасов, которые могут быть обнаружены и уничтожены, составляет более 460 тыс. ед.

На начало 2009 года разминировано 906 га открытых участков территорий (65 %). Обнаружено и уничтожено более 124 тыс. ед. взрывоопасных предметов.

В 2009 году основные усилия сосредоточены на разминировании разрушенных Инкерманских штолен, водной морской акватории в районах городов Севастополя и Керчи, завершении работ в районе Мекензиевых гор (г. Севастополь) и территории музея-заповедника «Керчь-Крепость» (г. Керчь).

**Слайд № 13.**

С целью решения вопроса очистки территории от взрывоопасных предметов постановлением Кабинета Министров Украины принята Государственная социальная программа противоминной деятельности на 2009-2014 года, которая направлена на внедрение комплекса взаимосвязанных мероприятий и задач противоминной деятельности, что обеспечит безопасность населения и позволит при минимальных затратах на протяжении ближайших лет эффективно организовать и выполнить:

1. Очистку от взрывоопасных предметов территории 34 бывших военных полигонов общей площадью более 15 тыс. кв. километров.

2. Полную очистку территорий ведения интенсивных боевых действий на общей площади более 30 тыс. кв. километров.

3. Ликвидацию скопления боеприпасов в районах городов Керчи и Севастополя, складов хранения боеприпасов в Харьковской области.

4. Разработку механизма привлечения для финансирования работ на ряду со средствами, выделенными из Государственного бюджета (17 млн. долларов США), средств местных бюджетов и субъектов хозяйственной деятельности.

Результаты выполнения этих работ позволят в значительной степени снять социальное напряжение среди населения и освободить большие территории для их дальнейшего безопасного использования в хозяйственных целях.

Вместе с тем, Украина заинтересована в получении международной помощи, что, учитывая большие масштабы проблемы и современные кризисные явления, позволило бы обеспечить своевременное и качественное выполнение Программы.

#### **Слайд № 14. План действий – предупредительные меры**

Меры предпринимаемые в целях осуществления Программы, призваны гарантировать отсутствие жертв взрывоопасных пережитков войны.

Кроме традиционных мер безопасности, в Украине организована постоянная работа с гражданским населением в отношении рисков, которые связаны с взрывоопасными последствиями войны.

Распространяются наглядные пособия и рекомендации относительно просвещения гражданского населения в вопросах минной безопасности, обозначения, ограждения и мониторинга территории, затронутой взрывоопасными последствиями войны. Систематически осуществляются превентивные мероприятия, которые направлены на защиту гражданского населения, объектов экономики от рисков и последствий, обусловленных влиянием взрывоопасных предметов, которые остались со времен бывших войн, а также в результате длительной военной деятельности на территории Украины.

Вышеуказанные мероприятия проводятся центрами пропаганды, которые существуют в главных управлениях МЧС в Автономной Республике Крым, областях, а также в городах Киеве и Севастополе, путем непосредственной работы представителей МЧС Украины с населением, работающим персоналом учреждений, а также в дошкольных и учебных заведениях, доведение до сведения населения информационных материалов, брошюр об угрозе, которую несут взрывоопасные предметы, а также о правилах поведения населения, в случае их обнаружения.

Кроме того, подобная информация распространяется через средства массовой информации.

#### **Слайд № 15. План действий - Контактные пункты**

Контактным пунктом в соответствии с Планом действий является Министерство по чрезвычайным ситуациям. В регионах функции контактного пункта осуществляют представительства МЧС.

При этом налажено четкое взаимодействие с Министерством здравоохранения, а также Министерством обороны и Министерством внутренних дел.

#### **Слайд № 16. План действий - медицинская помощь**

В соответствии с Законом Украины о защите населения от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, а также Законом Украины об Основах законодательства о здравоохранении предусмотрены необходимые процедуры оказания медицинской помощи, которые включают использование всех существующих сил и средств здравоохранения, независимо от форм собственности, введение в действие Национального плана социально-психологических мер помощи населению при появлении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, обеспечение необходимого количества лечебных учреждений, транспорта и медицинского персонала.

В законе также четко определена структура оказания помощи лицам, потерявшим трудоспособность, а также меры по восстановлению их трудоспособности.

### **Слайд № 17. План действий - Помощь населению**

В соответствии с Комплексным планом мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории 275 АБРБ выполнены ремонтно-восстановительные работы в жилых домах и на объектах социальной сферы, а также мероприятия по оздоровлению населения и проведению лабораторных исследований экологической ситуации вокруг 275 АБРБ.

В зоне чрезвычайной ситуации отремонтировано 900 жилых домов.

Проведено оздоровление 624 детей в Международном детском центре «Артек», направлено на реабилитацию в другие санаторно-лечебные учреждения 79 взрослых жителей и 436 детей дошкольного возраста.

Необходимо отметить, что проведенные мероприятия по реабилитации обозначили необходимость гармонизации национального законодательства с целью повышения качества организации защиты и сохранения здоровья людей, пострадавших в том числе вследствие ситуаций, связанных со взрывоопасными пережитками войны, а также профилактики развития в них посттравматических стрессов, заболеваний, сокращения периода восстановления нарушенных функций и социально-экономической реинтеграции. В настоящее время в Украине разрабатывается Положение о порядке и проведении медико-психологической реабилитации, которым, в частности, предусматривается, усовершенствовать процедуры по созданию и функционированию центров медико-психологической реабилитации, порядок контроля за уровнем предоставления помощи, а также четко определить полномочия центральных и местных органов исполнительной власти при осуществлении такой деятельности.

### **Слайд 18 Заключительные замечания**

Опыт Украины по реализации мер, направленных на избавление от взрывоопасных предметов минувших войн, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных со взрывами боеприпасов показывает, что деятельность по решению многочисленных проблем, в том числе по оказанию помощи пострадавшим, должна основываться на четких законодательных нормах, устанавливающих порядок

применения необходимых процедур, а также четкого разграничения полномочий разных ветвей власти при осуществлении соответствующей деятельности.

По нашему мнению, эффективное государственное управление является одним из ключей к успеху. Другим таким ключом нам представляется наличие необходимых финансовых и материально-технических ресурсов. В этой связи необходимо отметить огромную роль международного сотрудничества.

В то же время, важное значение должно уделяться предупредительным мерам, таким как информирование населения, что позволит минимизировать число жертв.

В целях обмена информацией по выполнению Плана хотелось бы предложить государствам-участникам разработать соответствующий формат, который содержал бы вопросы по осуществлению конкретных действий, определяемых этим документом.

Со своей стороны, Украина была бы готова поделиться со всеми заинтересованными сторонами имеющимся опытом и оказать возможное содействие при решении проблем, связанных с ликвидацией взрывоопасных последствий войны.

Спасибо за внимание.

